



Involving SGIs in the
European Semester

WŁĄCZANIE USŁUG ŚWIADCZONYCH W INTERESIE OGÓLNYM (SGIs) W SEMESTR EUROPEJSKI

RAPORT POLITYCZNY



*Employers entrusted to deliver
Sustainability Growth Innovation*



Współfinansowany przez Komisję Europejską

WPROWADZENIE

Niniejszy raport zawiera przegląd kluczowych ustaleń i danych z projektu „Włączanie usług świadczonych w interesie ogólnym w Semestr Europejski” („Involving SGIs in the European Semester”) na lata 2021–2022, współfinansowanego przez Komisję Europejską i realizowanego przez SGI Europe wraz z partnerami projektu i członkami krajowymi: SALAR, UNISOC, UDES, BICA, VÖWG i Pracodawcy RP. Głównym celem projektu było zwiększenie zaangażowania członków SGI Europe w procesy Semestru Europejskiego. Projekt obejmował ankietę on-line wśród członków SGI Europe, studia przypadków w sześciu krajach docelowych (Austria, Belgia, Bułgaria, Francja, Polska, Szwecja), wywiady i badanie danych wtórnych, a także analizę dostępnej dokumentacji. W projekt włączony był także komponent szkoleniowy z trzema sesjami szkoleniowymi dla członków SGI Europe w 2022 roku w Paryżu, Sztokholmie i Warszawie.

Ważnym wydarzeniem wspierającym projekt było powołanie Krajowych Punktów Kontaktowych ds. Semestru (National Semester Contact Points – NSCPs) wśród większości członków SGI Europe. W 2021 roku punkty takie zostały wyznaczone przez członków SGI Europe w 14 państwach członkowskich. NSCPs będą pełnić w swoich organizacjach rolę centrum do podejmowania szeregu kwestii związanych z Semestrem Europejskim w swoich krajach na poziomie krajowym i europejskim.

Na poziomie krajowym oczekuje się od nich, że będą koordynować reakcję organizacji na różne dokumenty i zaproszenia na spotkania, dostarczać stosowne informacje członkom i kierownictwu organizacji, jak również kontaktować się z rządem krajowym i urzędnikami Komisji Europejskiej w sprawach związanych z Semestrem. Mają one również przekazywać stosowne informacje dotyczące kwestii związanych z Semestrem do Sekretariatu SGI Europe w Brukseli.

Oprócz tego do punktów NSCPs będzie przesyłana okresowa ankieta w celu zebrania ich opinii i doświadczeń na temat postępów we wdrażaniu reform Semestru Europejskiego oraz Krajowych Planów Odbudowy i Zwiększania Odporności. Informacje te będą wykorzystywane przez Sekretariat w wymianie z Komisją Europejską informacji dotyczących polityki.

DLACZEGO SEMESTR EUROPEJSKI JEST WAŻNY DLA DOSTAWCÓW SGI?

Proces Semestru Europejskiego ma wpływ na rozwój ustawodawstwa i polityki na poziomie krajowym w wielu jej obszarach, **które są ważne dla dostawców usług świadczonych w interesie ogólnym (SGI), w tym takich obszarów jak wydatki publiczne, władze lokalne i regionalne, zatrudnienie, edukacja i opieka społeczna.** Ten szeroki zakres znajduje oczywiście odzwierciedlenie w bardzo różnorodnych obszarach, którymi zajmują się członkowie SGI, począwszy od opieki zdrowotnej i edukacji poprzez transport aż po władze lokalne, mieszkalnictwo i inne usługi użyteczności publicznej.

Semestr ma regularny wpływ na kształtowanie polityki w obszarze zatrudnienia i polityki społecznej, w który to dostawcy SGI na poziomie krajowym mają często istotny wkład i w którym partnerzy społeczni na poziomie europejskim pełnią szczególną rolę w kształtowaniu polityki zgodnie z traktatami UE. Wymiar dostawcy SGI jest często obecny w zaleceniach wydanych dla poszczególnych państw (Country Specific Recommendations – CSRs), obejmujących obszary polityki, w których usługi publiczne i usługi świadczone w interesie ogólnym odgrywają kluczową rolę (takich jak finanse publiczne, podatki, mieszkalnictwo, transport, opieka zdrowotna i społeczna, edukacja, środowisko).

JAKIE SĄ KLUCZOWE PRIORYTETY POLITYKI DLA CZŁONKÓW SGI EUROPE W SEMESTRZE EUROPEJSKIM?

Kluczowe priorytety polityki członków SGI Europe znajdują odzwierciedlenie w podstawowych procesach Semestru Europejskiego, począwszy od Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, a skończywszy na ramach polityki określonych w Pakiecie jesiennym i wiosennym Semestru Europejskiego. Przedstawione informacje oparte są na ostatnim cyklu Semestru 2021-2022.

KLUCZOWE REFORMY ISTOTNE DLA CZŁONKÓW SGI EUROPE W RAMACH INSTRUMENTU NA RZECZ ODBUDOWY I ZWIĘKSZANIA ODPORNOŚCI

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF) został stworzony jako główne narzędzie do realizacji priorytetów UE w odpowiedzi na pandemię COVID-19 i do podjęcia wyzwań zidentyfikowanych w zaleceniach dla poszczególnych krajów w ramach Semestru Europejskiego. Oferuje on konkretne fundusze w celu sprostania wyzwaniom strategicznym i zaleceniom dla poszczególnych krajów, o łącznej wartości 723,8 mld euro (w cenach bieżących) w formie pożyczek (385,8 mld euro) i dotacji (338 mld euro).

Dla niektórych krajów członkowskich SGI Europe, takich jak Grecja czy Włochy, RRF stanowi znaczące źródło finansowania priorytetów reform. Cele na poziomie krajów, kamienie milowe i postępy są pokazane w **tabeli wyników RRF, która zapewnia członkom SGI Europe dostęp do informacji o postępach w ich kraju.** RRF ma strukturę tematyczną, składającą się z sześciu filarów, i nakłada warunek, że każde państwo członkowskie musi przeznaczyć 37% funduszy RRF na zieloną transformację i 20% na transformację cyfrową. Filary RRF są następujące:

- **Filar 1: zielona transformacja obejmuje około 40% RRF,** czyli 177,3 mld euro na wsparcie różnych reform i inwestycji związanych z przechodzeniem na zieloną gospodarkę.
- **Filar 2: transformacja cyfrowa to około 26% RRF,** tj. 117 mld EUR na wsparcie różnych reform i inwestycji związanych z transformacją cyfrową.
- **Filar 3: inteligentny, zrównoważony wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu** obejmuje ponad tysiąc działań z 22 planów odbudowy i zwiększania odporności na łączną kwotę około 223 mld euro.
- **Filar 4: spójność społeczna i terytorialna zapewnia finansowanie w wysokości 193 mld euro,** w większości na poprawę infrastruktury terytorialnej i usług świadczonych na poziomie lokalnym, redukcję

różnic między obszarami zurbanizowanymi i wiejskimi. **Filar 4** obejmuje również reformy mające na celu poprawę uczenia się przez całe życie, oceny i uznawanie umiejętności, podnoszenie i zmianę kwalifikacji w celu wzmocnienia ścieżek kariery, a także inwestycje zachęcające do szkoleń w sektorze prywatnym (około 16,4 mld euro).

• **Filar 5: opieka zdrowotna i odporność ma przydział w wysokości 78 mld euro.**

Niektóre z reform polityki i inwestycji w krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności¹ mają bezpośrednie znaczenie dla członków SGI Europe. Są wśród nich obszary polityki dotyczące rynku pracy, umiejętności i ochrony socjalnej.

Rynek pracy: krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności obejmują szereg aktywnych i pasywnych reform rynku pracy oraz inwestycji o bezpośrednim znaczeniu dla członków SGI Europe. W Belgii, Grecji, Szwecji i na Malcie planowane są znaczące inicjatywy w zakresie podnoszenia kwalifikacji, przekwalifikowania i nabywania umiejętności; w Bułgarii, Grecji i Finlandii plany określają środki w celu poprawy skuteczności publicznych służb zatrudnienia. W Niemczech i Francji przewidziane są działania dla wzmocnienia przygotowania zawodowego i zatrudniania młodzieży. W Belgii planowana jest duża reforma opodatkowania pracy, a w Szwecji – znacząca zmiana przepisów dotyczących ochrony zatrudnienia.

Usługi socjalne: w kilka krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności włączono kluczowe reformy oraz inwestycje o bezpośrednim znaczeniu dla członków SGI Europe świadczących usługi socjalne. Reformy obecnych systemów emerytalnych planowane są w Austrii, Niemczech, Hiszpanii, Szwecji i na Malcie, opieki nad osobami starszymi i opieki długoterminowej – w Austrii, Belgii, Portugalii, Hiszpanii i Szwecji. Inwestycje mieszkaniowe w odpowiedzi na brak przystępnych cenowo mieszkań będą realizowane w Belgii i Szwecji. Znaczące reformy i inwestycje w systemach opieki zdrowotnej są przewidziane w Danii, Francji i na Malcie.

KLUCZOWE REFORMY ISTOTNE DLA CZŁONKÓW SGI EUROPE W PAKIECIE JESIENNYM

Pakiet jesienny zawiera dwa dokumenty dotyczące polityki, które są kluczowe dla członków SGI Europe – Roczna analiza zrównoważonego wzrostu gospodarczego i Wspólny raport o zatrudnieniu.

Roczna analiza zrównoważonego wzrostu gospodarczego (ASGS) zawiera analizę Komisji wyznaczającą ogólne priorytety gospodarcze UE na kolejny rok. W ten sposób zapewnia ona podstawę do sformułowania zaleceń dla poszczególnych krajów (CSRs). Dla członków SGI Europe zasadnicze znaczenie ma wymiar Uczciwość, ponieważ nakreślone w jego ramach priorytety polityki dotyczą ich jako dużych pracodawców. Korzyści członkom SGI Europe może przynieść również wezwanie do określenia w politykach priorytetów reform w celu przyciągnięcia i zatrzymania siły roboczej.

Wspólny raport o zatrudnieniu (JER) zawiera dogłębną analizę kluczowych trendów na rynku pracy dla każdego z krajów członków SGI Europe oraz porównanie sytuacji w poszczególnych państwach członkowskich. Ta pogłębiona analiza trendów społecznych i zatrudnienia może służyć członkom SGI Europe jako podstawa do ukierunkowania polityki oraz narzędzie wywierania wzajemnej presji. Szczególnie interesująca dla członków SGI Europe jest **zmieniona tablica wyników społecznych**, która jest zawarta w JER.

Zarówno ASGS, jak i JER odzwierciedlają również priorytety **Europejskiego filaru praw socjalnych**. Filar ten jest ważny dla członków SGI Europe, ponieważ jedna z jego kluczowych zasad Zasada 20 dotyczy zapewnienia dostępu do podstawowych usług (takich jak woda, urządzenia sanitarne, opieka zdrowotna, energia, transport, usługi finansowe i komunikacja cyfrowa). Plan działania na rzecz wdrażania Filaru przewiduje działania mające na celu dalsze wspieranie interwencji państw członkowskich i przyczynianie się do poprawy dostępu do podstawowych towarów i usług oraz ich dostępności.

¹ [Recovery and Resilience Facility | European Commission \(europa.eu\)](https://recovery-and-resilience-facility.europa.eu/)

W JAKI SPOSÓB CZŁONKOWIE SGI EUROPE UCZESTNICZĄ W PROCESIE SEMESTRU?

Projekt pokazał, że ponad połowa **członków SGI Europe uczestniczy w procesie Semestru Europejskiego w swoim kraju bądź to regularnie, bądź też okazjonalnie**. Regularnie robi to tylko 8%, podczas gdy prawie 40% rzadko lub nigdy.

Wszystkie **krajowe punkty NSCP przeprowadzają analizy i wewnętrzne konsultacje w celu oceny priorytetów i swojej reakcji na Semestr i krajowe agendy reform**. Większość wnosi bezpośredni wkład w proces Semestru, dostarczając pisemne uwagi i dane wejściowe. Jednocześnie jednak większość NSCP ma mniej niż umiarkowaną wiedzę na temat procesu Semestru Europejskiego i jego niedostateczne zrozumienie.

Projekt zidentyfikował kilka wyzwań dla skutecznego zaangażowania członków SGI Europe w Semestr Europejski:

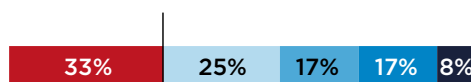
- Wyzwania związane ze **zdolnością uczestnictwa**; niska wiedza na temat procesu Semestru; czas dostępny na odpowiedź; niska świadomość wśród decydentów politycznych wszystkich podmiotów odgrywających rolę w polityce, w tym członków krajowych SGI Europe, którzy powinni być zaangażowani.
- **Mnożenie mechanizmów Semestru służących do angażowania różnych podmiotów** utrudnia czasami zewnętrznym interesariuszom zrozumienie tego, kto co robi i kiedy. Dlatego ten projekt i działania w zakresie budowania zdolności powinny zapewnić terminowy wkład w wypełnienie tej luki w wiedzy.
- **Kluczowi gracze w rządzie krajowym i Komisji Europejskiej mają różne oczekiwania co do rodzaju wkładu, jaki powinien być wnoszony przez członków SGI Europe**, oraz wpływu, jaki ich wkład powinien mieć na podejmowanie decyzji. Z tego względu członkowie SGI Europe mogliby zostać uprawnieni do wykorzystania wyników badań przedstawionych w projekcie w celu budowy silniejszych relacji z urzędnikami Semestru Europejskiego w przedstawicielstwach KE w stolicach krajowych.

TABELA 1:

W JAKIM STOPNIU CZŁONKOWIE SĄ ZAANGAŻOWANI W RÓŻNE PROCESY ZWIĄZANE Z SEMESTREM?

■ Wcale ■ W małym stopniu ■ W średnim stopniu ■ W dużym stopniu ■ W bardzo dużym stopniu

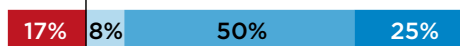
Jest w stałym kontakcie z Komisją, np. urzędnikiem ds. Semestru Europejskiego w przedstawicielstwie KE w Twojej stolicy lub urzędnikami KE w Brukseli



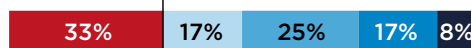
Wnosi wkład w ocenę sprawozdania krajowego Komisji dla Twojego kraju



Jest zaangażowany w opracowywanie przez Twój rząd reform krajowych



Wnosi wkład we wdrażanie zaleceń dla poszczególnych państw (CSRs)



ZALECENIA DOTYCZĄCE POLITYKI SFORMUŁOWANE DLA KRAJOWYCH CZŁONKÓW SGI EUROPE

- **Organizowanie szkoleń i działań podnoszących świadomość na temat Semestru Europejskiego w celu wewnętrznego pogłębiania znajomości głównych aspektów Semestru**, w tym informowanie i podnoszenie świadomości wśród kierownictwa i współpracowników na temat procesu Semestru, jego zawartości oraz tego, jak można go wykorzystać jako narzędzie do realizacji programu poszczególnych organizacji w swoich krajach.
- **Wspieranie współpracy z Przedstawicielstwem Komisji Europejskiej (KE)**, w tym organizowanie seminariów i poprzez regularne kontakty z KE. Ma to również wartość dodaną polegającą na przybliżeniu procesu Semestru członkom organizacji. Ten aspekt jest ważny, ponieważ członkowie często uważają, że proces Semestru jest odległy od ich priorytetów (kwestionuje ich zaangażowanie).
- **Rozważenie, w jaki sposób najlepiej wykorzystać istniejące struktury współdziałania z członkami w celu zmobilizowania ich wiedzy i doświadczenia w przygotowaniu danych wejściowych do procesu Semestru i podnoszeniu świadomości członków na temat procesu Semestru.** Mogłoby to obejmować monitorowanie działań i zdarzeń związanych z Semestrem oraz przygotowywanie regularnych sprawozdań dla członków organizacji, organizowanie spotkań z ekspertami UE, a także wykorzystanie istniejących grup roboczych lub wewnętrznych struktur pracujących nad kwestiami polityki w celu wzięcia pod uwagę również priorytetów poruszonych w procesie Semestru.
- **Członkowie krajowi SGI Europe powinni silnie współpracować z głównymi interesariuszami koordynującymi proces Semestru w ich kraju**, w tym z głównym ministerstwem koordynującym proces Semestru, Przedstawicielstwem Komisji Europejskiej oraz międzysektorowymi partnerami społecznymi.
- **Krajowe Punkty Kontaktowe ds. Semestru powinny regularnie współpracować z Sekretariatem Generalnym SGI Europe w celu raportowania na temat rozwoju wydarzeń gospodarczych, społecznych i politycznych na szczeblu krajowym.** Zdolność Sekretariatu Generalnego SGI Europe do regularnego wnoszenia wkładu do instytucji europejskich będzie w pełni zależeć od otrzymywania właściwych informacji od swoich członków za pośrednictwem różnych narzędzi, takich jak regularna ankieta stworzona w kontekście tego projektu, która będzie przesyłana dwa razy w roku.
- **Członkowie krajowi SGI Europe mogliby wykorzystywać istniejący proces Semestru w sposób bardziej aktywny w celu zapewnienia, że ich opinie zostaną wysłuchane przez rząd krajowy przy wprowadzaniu kluczowych reform i dokonywaniu wyborów politycznych.** Ogólnym celem nie powinno być jedynie uczestnictwo w jednorazowych konsultacjach w ramach Semestru, lecz budowanie silnych platform zorganizowanego dialogu. Z tego względu członkowie krajowi SGI Europe regularnie spotykają się z przedstawicielami rządu centralnego i KE, aby omawiać postępy w zakresie priorytetów Semestru, wносить konkretny wkład i proponować nowe działania, a także po to, aby być wartościowymi partnerami we wdrażaniu KPR. W krajach, w których zaangażowanie członków SGI Europe jest obecnie bardziej ograniczone, procesy te można nawet wykorzystać jako punkt wyjścia do zapewnienia bardziej regularnego uczestnictwa w ważnych krajowych debatach na temat odnośnej polityki.



*Employers entrusted to deliver
Sustainability Growth Innovation*

SGI EUROPE GENERAL SECRETARIAT

Rue des Deux Eglises, 26 bt 5

BE - 1000 Brussels

T: + 32 (0) 2 219 27 98

F: + 32 (0) 2 218 12 13

E: info@SGLeurope.org

www.SGLeurope.org

 [@SGI_Europe](https://twitter.com/SGI_Europe)